

المركز الفلسطيني لحقوق الإنسان

المجلس

التشريعي

الفلسطيني

تقييم الأداء خلال

دورة الانعقاد

السابعة

(سبتمبر 2002 – مارس 2003)

سلسلة الدراسات (34)

للمركز الفلسطيني لحقوق الإنسان

يتمتع بصفة استشارية خاصة لدى المجلس الاقتصادي والاجتماعي التابع للأمم المتحدة

عضو لجنة الحقوقيين الدولية - جنيف

عضو الفدرالية الدولية لحقوق الإنسان - باريس

عضو الشبكة الأوروبية المتوسطة لحقوق الإنسان - كوبنهاجن

الطبعة الأولى / ديسمبر 2003

29 شارع عمر المختار

غزة

ص.ب. 1328

تليفون و فاكس : 08 - 2825893

08 - 2823725

08 - 2824776

البريد الإلكتروني : pchr@pchrgaza.org

صفحة الويب بيج : www.pchrgaza.org

المركز الفلسطيني لحقوق الإنسان

مركز حقوق إنسان فلسطيني مستقل مقره مدينة غزة، يتمتع بصفة استشارية خاصة لدى المجلس الاقتصادي والاجتماعي التابع للأمم المتحدة، عضو لجنة الحقوقيين الدولية - جنيف، عضو الفيدرالية الدولية لحقوق الإنسان - باريس، عضو الشبكة الأوروبية المتوسطية لحقوق الإنسان - كوبنهاجن. حائز على جائزة الجمهورية الفرنسية لحقوق الإنسان لعام 1996 (فرنسا)، وجائزة برونو كرايسكي للإنجازات المتميزة في ميدان حقوق الإنسان للعام 2002 (النمسا). تأسس المركز عام 1995 من قبل مجموعة من المحامين و ناشطي حقوق الإنسان الفلسطينيين بهدف العمل على:-

- حماية واحترام حقوق الإنسان طبقا للمعايير والمواثيق المقررة دوليا ودعم مبدأ سيادة القانون.
- العمل على تنمية مؤسسات ديمقراطية ومجتمع مدني فعال وتعزيز الثقافة الديمقراطية في المجتمع الفلسطيني.
- يساند المركز كل الجهود من اجل ممارسة الشعب الفلسطيني حقه في تقرير المصير والاستقلال وفقاً لقرارات الشرعية الدولية.

يتمحور عمل المركز في متابعة وتوثيق انتهاكات حقوق الإنسان والتحقيق فيها، وتقديم الاستشارة والمساعدة القانونية للأفراد والجماعات، وإعداد الأبحاث والدراسات المتعلقة بسيادة القانون وأوضاع حقوق الإنسان للفلسطينيين في قطاع غزة. كما يقوم المركز بالتعليق على مشاريع القوانين الفلسطينية ويشجع تبني تشريعات تتماثل والمعايير الدولية لحقوق الإنسان وتهتدي بالمبادئ الأساسية للديمقراطية. وقد جند المركز لهذا الغرض طاقم من العاملين الملتزمين والناشطين في مجال حقوق الإنسان.

فلسفة عمل المركز

بعد قراءة قانونية للاتفاقات الموقعة بين منظمة التحرير الفلسطينية وحكومة إسرائيل، خلص المركز إلى أن الاحتلال الإسرائيلي مازال قائماً بشكله المادي والقانوني. فقد تم إعادة تموضع القوات الإسرائيلية داخل القطاع، وبقيت المستوطنات وبعض المنشآت العسكرية الإسرائيلية على حالها محتلة جزءاً لا يستهان به من الأراضي الفلسطينية. كما بقيت الجوانب القانونية للاحتلال الإسرائيلي على حالها لحد كبير، فالأوامر العسكرية الإسرائيلية لم تلغ وبقيت سارية المفعول بموجب الاتفاقات، وما تزال المحاكم

العسكرية قائمة، وما يزال آلاف الفلسطينيين أسرى في السجون الإسرائيلية. هذا بالإضافة إلى أن العناصر الجوهرية للقضية الفلسطينية بقيت دون حل: الحق في تقرير المصير؛ إزالة المستوطنات الإسرائيلية؛ حق العودة للاجئين الفلسطينيين؛ وقضية القدس. إن جميع هذه القضايا هي حقوق أساسية للشعب الفلسطيني، لهذا توجب علينا في المركز الفلسطيني لحقوق الإنسان الاستمرار في العمل على انتهاكات حقوق الإنسان الفلسطيني من جانب إسرائيل.

من ناحية أخرى، خلقت عملية السلام والتحويلات السياسية التي تلتها وقيام مؤسسات السلطة الوطنية الفلسطينية على أجزاء من الأراضي الفلسطينية دوراً نشطاً للمركز من أجل حماية الحقوق المدنية والسياسية والعمل على تنمية وتعزيز بناء الديمقراطية ومؤسسات المجتمع الفلسطيني والسعي لتطوير نظام قانوني ديمقراطي في فلسطين.

وحدات المركز

يتكون المركز من عدد من الوحدات المتخصصة التي تباشر مهامها بقدر كبير من التسيير الذاتي ولكنها تكمل بعضها البعض في عملها، وهي:

1) وحدة البحث الميداني

يعتبر البحث الميداني العمود الفقري في عمل المركز للحصول على معلومات دقيقة وموثقة قانونياً حول انتهاكات حقوق الإنسان. يقوم بهذه المهمة فريق من الباحثين الميدانيين المدربين يعملون في كافة مناطق القطاع لمتابعة وتوثيق انتهاكات حقوق الإنسان أولاً بأول، من خلال جمع الإفادات من الضحايا أو شهود العيان بشكل دقيق. وللمحافظة على دقة التوثيق، يقوم منسق وحدة البحث الميداني وباحثو المركز بمراجعة ما يجمعه الباحثون الميدانيون. ومن خلال تواجد الباحثين الميدانيين بصورة مستمرة بين الجمهور فإن المركز يحافظ على علاقات وثيقة مع البيئة المحيطة، و بهذا يمكن للمجتمع التأثير على عمل المركز، كما يتمكن المركز من الوقوف على احتياجات واهتمامات المجتمع.

(2) الوحدة القانونية

تضم هذه الوحدة فريقاً من المحامين لتقديم الإرشاد والمساعدة والاستشارة القانونية للأفراد والجماعات مجاناً. كذلك تقوم الوحدة بالمدخلة القانونية مع الجهات المختصة بالإضافة إلى التمثيل القانوني أمام المحاكم في بعض القضايا، خصوصاً ذات الطابع الجماعي أو التي تعود نتائجها بالنفع الجماعي. كما تشجع الوحدة في عملها استقلال القضاء وتدعم مبدأ سيادة القانون.

(3) وحدة تطوير الديمقراطية

تختص هذه الوحدة بالعمل على تعزيز الديمقراطية وتنمية المجتمع المدني الفلسطيني وترسيخ مبدأ سيادة القانون. من أجل ذلك يقوم طاقم العمل في الوحدة بإعداد الأبحاث وتنظيم ندوات تتناول موضوعات حقوق الإنسان والديمقراطية و تعزيز ممارستها. كما يقوم الطاقم كذلك بإعداد المراجعات والدراسات للقوانين ومشاريع القوانين الصادرة عن السلطة الوطنية الفلسطينية للمساهمة في تبني تشريعات فلسطينية تدعم التوجه نحو الديمقراطية واحترام حقوق الإنسان.

(4) وحدة الحقوق الاقتصادية والاجتماعية

تسعى هذه الوحدة إلى التأكيد على أهمية الحقوق الاقتصادية والاجتماعية وإبلائها الاهتمام اللائق بها بالبحث والدراسة لاسيما في ظل عدم التناول الكافي فلسطينياً لها حتى الآن. ومن اجل ذلك تقوم الوحدة من خلال الباحثين العاملين بها بإعداد الدراسات والأبحاث وورش العمل والندوات التي تتناول واقع هذه الحقوق في الضفة الغربية وقطاع غزة. كما تسعى الوحدة إلى تطوير توصيات ومعايير خاصة لكل من تلك الحقوق للوفاء بها في الحالة الفلسطينية. وتقوم الوحدة بمراجعة التشريعات ومشاريع القوانين الصادرة عن السلطة الفلسطينية وذات العلاقة بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية لضمان تشريعات تتماشى والمعايير الدولية للوفاء بها. كما أن الوحدة تسعى إلى توفير قاعدة تدريبية ومعلوماتية للأفراد المكلفين بوضع الخطط وتطبيق البرامج والسياسات الخاصة بتلك الحقوق بما يتماشى والمقبول دولياً لضمان أقصى درجة من الوفاء بتلك الحقوق.

5) وحدة حقوق المرأة

بدأت في مطلع مايو 1997. و جاءت استحداث هذه الوحدة بعد دراسة شاملة لوضع المرأة الفلسطينية ولعمل المؤسسات النسوية في قطاع غزة. وتهدف الوحدة إلى تقديم المساعدة القانونية للمؤسسات النسوية وللنساء على حد سواء، بما في ذلك التوجه للمحاكم الشرعية في قضايا تتعلق على وجه الخصوص بالحضانة والنفقة. بالإضافة إلى ذلك تعمل الوحدة على توعية المرأة الفلسطينية وتعريفها بحقوقها التي تكفلها مواثيق حقوق الإنسان الدولية، وكذلك توعيتها بالقوانين المحلية ذات العلاقة من خلال إعداد دليل قانوني للمرأة. وتهدف الوحدة أيضا إلى إعداد الدراسات والأبحاث المتعلقة بالمرأة الفلسطينية، وكذلك مساندة كل الجهود الرامية إلى تغيير القوانين المحلية التي تجحف بحق المرأة و تنطوي على تمييز ضدها.

6) وحدة التدريب

تشكل وحدة التدريب أحد الأدوات الرئيسية في عمل المركز من اجل النشر وتطوير ثقافة حقوق الإنسان وتعميق مفاهيم الديمقراطية على مستوى المجتمع المحلي لكافة شرائحه وفئاته. وتعمل الوحدة عبر تنظيم وعقد دورات تدريبية وورشات عمل، على تطوير المعارف النظرية وإكساب مهارات عملية، تسهم في خلق تغيير حقيقي على مستوى سلوك المجتمع، يؤدي إلى تعزيز واحترام حماية حقوق الإنسان وتعزيز عملية مشاركته في بناء المجتمع. وتستهدف الوحدة بشكل خاص الفئات الشبابية من طلبة الجامعات، نشطاء الأحزاب السياسية، المحامين، العاملين في مجال الإعلام، أعضاء النقابات المهنية المختلفة والمؤسسات النسائية، وغيرها من منظمات المجتمع المدني.

7) المكتبة

أسس المركز مكتبة قانونية متخصصة في القانون المحلي والدولي وحقوق الإنسان والديمقراطية. تحتوي المكتبة على مراجع ومجلات وإصدارات متنوعة باللغتين العربية والإنجليزية، بالإضافة إلي القوانين الفلسطينية ونصوص الأوامر العسكرية الإسرائيلية وكذلك بعض القوانين والتشريعات من البلدان العربية. كذلك توفر المكتبة العديد من المواد والدراسات المتعلقة بالقضية الفلسطينية والصراع العربي _ الإسرائيلي. ويسعى المركز باستمرار لإغناء وتوسيع مكتبته وهي مفتوحة لاستخدام الباحثين والأكاديميين والمهتمين مجانا.

التمويل

يتلقى المركز تمويله من عدد من المنظمات والمؤسسات الدولية غير الحكومية المهتمة بقضايا حقوق الإنسان والديمقراطية والعدالة الاجتماعية ومن بعض الحكومات الصديقة للشعب الفلسطيني ، وتشمل :

1. The Swedish International Commission of Jurists - Sweden
2. Ford Foundation - U.S.A
3. NOVIB - Holland
4. Open Society Fund - U.S.A
5. Christian Aid – U.K
6. Dan Church Aid - Denmark
7. Grassroots International - U.S.A
8. European Commission
9. Representative Office of Norway
10. General Consulate of France - Jerusalem
11. Ireland Aid - The Official Overseas Development Assistance Programme of the Irish Government
12. Kvinna Till Kvinna - Sweden

مجلس الأمناء

"المرحوم" د. إبراهيم أبو لغد

د. أنيس فوزي قاسم

د. حنان عشراوي

د. خليل الشقاقي

د. محمد جودة

مجلس الإدارة

راجي الصوراني

جبر وشاح

اياد العلمي

حمدي شقورة

المدير

راجي الصوراني

إن المركز الفلسطيني لحقوق الإنسان هو هيئة قانونية مستقلة مكرسة لحماية حقوق الإنسان، احترام سيادة القانون ورعاية مبادئ الديمقراطية في الأراضي الفلسطينية المحتلة، على أن معظم نشاطات المركز واهتماماته تتركز في قطاع غزة بسبب القيود التي تفرضها سلطات الاحتلال الإسرائيلي على الحركة بين الضفة الغربية وقطاع غزة.

• عنوان الرسالة

المركز الفلسطيني لحقوق الإنسان

المقر الرئيسي: 29 شارع عمر المختار - بجوار فندق الأمل - غزة - ص.ب 1328.

تليفاكس: 08 2823725 / 2825893 / 2824776

فرعنا في خان يونس: شارع الأمل - متفرع من شارع جمال عبد الناصر بجوار كلية التربية.

تليفاكس: 08 2061035 / 2061025

فرعنا في جباليا: معسكر جباليا مقابل محطة تماراز للبتروك.

تليفاكس: 08 2454160 / 2454150

بريد إلكتروني: pchr@pchgaza.org

صفحة الويب بيج: www.pchgaza.org

المركز الفلسطيني لحقوق الإنسان

مركز قانوني فلسطيني مستقل لا يستهدف الربح، مقره مدينة غزة. تأسس في إبريل 1995 من قبل مجموعة من المحامين والناشطين المهتمين بأوضاع حقوق الإنسان في قطاع غزة. ويعمل المركز على حماية واحترام حقوق الإنسان ودعم سيادة القانون وتنمية مؤسسات ديمقراطية ومجتمع مدني في فلسطين طبقاً للمعايير والممارسات المقبولة دولياً، كما يعمل على مساندة حقوق الشعب الفلسطيني التي يقرها القانون الدولي.

يتمتع المركز الفلسطيني لحقوق الإنسان بصفة استشارية خاصة لدى المجلس الاقتصادي والاجتماعي التابع للأمم المتحدة. وتقديراً لجهوده في ميدان حقوق الإنسان، حصل المركز على جائزتين دوليتين لهما سمعة مرموقة، وهما:

- جائزة الجمهورية الفرنسية لحقوق الإنسان للعام 1996 (فرنسا).
- جائزة برونو كرايسكي للإنجازات المتميزة في ميدان حقوق الإنسان للعام 2002 (النمسا).

وتربط المركز الفلسطيني لحقوق الإنسان شبكة علاقات واسعة مع منظمات حقوق الإنسان وغيرها من منظمات المجتمع المدني في كافة أنحاء العالم. وهو عضو في ثلاث منظمات دولية لحقوق الإنسان، لها حضورها وفعاليتها على الساحة الدولية، وهي كل من:

(1) لجنة الحقوقيين الدولية

منظمة دولية غير حكومية مقرها جنيف في سويسرا، تركز جهودها لتعزيز ومراقبة مبدأ سيادة القانون والحماية القانونية لحقوق الإنسان في العالم. وتتمتع المنظمة بالصفة الاستشارية في كل من المجلس الاقتصادي والاجتماعي الخاص بالأمم المتحدة، منظمة اليونسكو والمجلس الأوروبي، ولها العديد من الفروع في أكثر من ستين بلداً في العالم.

(2) الفيدرالية الدولية لحقوق الإنسان

منظمة دولية غير حكومية مقرها باريس، تركز نفسها للدفاع عن حقوق الإنسان في العالم كما هي معرفة في الإعلان العالمي لحقوق الإنسان لعام 1948. تأسست الفيدرالية الدولية في العام 1922 وتضم في عضويتها 89 منظمة في جميع أنحاء العالم.

(3) الشبكة الأوروبية المتوسطية لحقوق الإنسان

شبكة من منظمات حقوق الإنسان والأفراد من الشرق الأوسط وشمال أفريقيا والاتحاد الأوروبي، تأسست في العام 1997. وتهدف الشبكة إلى المساهمة في حماية مبادئ حقوق الإنسان بموجب إعلان برشلونة في العام 1995.

جدول المحتويات

2.....	مقدمة
7.....	افتتاح أعمال الدورة السابعة
9	انتخاب رئيس المجلس
10	انتخاب هيئة مكتب المجلس
10	إعادة تشكيل لجان المجلس
13.....	الجلسات التي عقدها المجلس خلال دورته السابعة
15	القرارات التي أصدرها المجلس خلال دورته السابعة
17	القوانين ومشاريع القوانين التي عرضت على المجلس خلال الدورة السابعة
21.....	مشروع قانون الموازنة العامة للعام 2003
23	تقييم العلاقة بين المجلس والسلطة التنفيذية على ضوء تجربة قانون الموازنة العامة 2003
24.....	الأداء الرقابي والمحاسبي للمجلس خلال الدورة السابعة
26	أولاً) حجب الثقة
30	ثانياً) الأسئلة
32	ثالثاً) الاستجواب
32	رابعاً) لجان التحقيق
35.....	الخلاصة
38.....	التوصيات

1.

1996
12

2002

2002/3/5 (2002 "2")
2002/6/5 ².2002/6/5

"3")

(2002
³.

2001

2002-1998

 1

1998

1996

1999

.1998

.1999
.2000

1998
1999

-2001

.2001 -2000
.2002

18

2

.2002
³

.2002 29

2002

2002

2000

28

1967

.2002

2003

2003/6/29-5/24

(1

(2

(3

.2001

(4

(5

2002/9/9

."Video Conference"

1996

13

2000

75 " "

4

- . _____ : _____⁴
.(14-13) 2003

5.

75

47

28

⁶.85

7

88

85

7

9

9

7

50

8

9

" "

45

28

10

11

¹² 2002 /

) 2003 -

8

.(15

9

()

10

(44)

11

"

:

13

(1)

2002

12

) 2003 -

:

13

.(60

2002

:

(2)

()

" "

7

.2002 - 2001

¹⁴. 27

"

"

(35)

15

(3)

6)
14	(
11	
2	

15

.2003/2/6-2002/9/10

2002/12/31

:

2003

"

116
...

14

2003/9/30

16

(5)

2002/10/6	2002/10/6	(6)	1998
2002/10/6	2002/10/6		
2003/1/13	2003/1/13		
2003/2/6	2003/2/6		
2003/2/6	2003/2/6		
- 2002/12/12	2002/12/12		
2002/11/4	2002/11/4		
2002/12/12	2002/12/12	(6)	2000
2002/12/12	2002/12/12	(2)	1997
2002/12/12	2002/12/12	1998 (9)	
2002/12/12	2002/12/12	1998 (1)	
2002/12/12	2002/12/12		1998 (10)
2002/10/6	2002/10/6		
	2002/12/31		2003

7

14

5

(6)

2002/10/6	
2002/11/4	
2002/12/12	2000 (6)
2002/12/12	1997 (2)
2002/12/12	1998 (9)
2002/12/12	1998 (1)
2002/12/12	(10)
	1998

7

(7)

2002/10/6	() 2002/1/16	
2003/1/13	2002/12/12	
---	2003/1/13	2000 (6)

--	2003/1/13	1997 (2)
--	2003/2/6	(9) 1998
--	2003/2/6	1998 (1)
--	2003/2/6	1998 (10)
-	2003/2/1	2003

(8)

2002/10/22	2002/10/6	2002/1/16	
2003/2/23	2003/1/13	2002/12/12	

(9)

()2002/10/5	() 2000/9/29	

2000/9/29

2003

"

4

45

2003/2/1

"

¹⁷ 2003

¹⁸.2002

2002/12/31

2002/12/1

¹⁹.2003

747 2003

1,278

531

:

531 2003

:

207

(1

324

(2

747

(3

)

-

_____ ¹⁷

.(22 2003

"

(1) 74 ¹⁸

"

2003

-

_____ ¹⁹

.(67)

:

:

:

20

:

2003

2002

2002

2002

²¹.(2001-1996)

. 2003

2003

20

21

2000 99 98.97)
22(

23

1996

.1999
(2000 - 1999) :
.59-55 2000 (24)

22

23

"

24

2003/3/10

24

25

:

(

.1996

2000/3/29

2003/7/28

25

26

()

1996

.2002/9/11 10

"

"

19

27

28

51

17

-2000)

.48-47 2001

(27)

.(2001

27

28

.(19

) 2003

5

18

56

30

)

)

.(

2003

- (16

- (19

- (15

- (18

.2 -

(17

30

(

18

8

14

(10)

1	
1	
1	
1	
4	
2	
2	

2	
14	

(11)

2	
1	
2	
2	
1	
2	
8	

.

14

.
:

.1

.2

(

31

(

31

1996

32.

2002/10/ 7 9:00 32

"

"
90
.2001/10/8

2:30

"

33

2002/10/9

34



31

32

16

21

20

.2002/10/19

33

.2002/10/9

34

1996

2003/3/9-2002/9/9

.2000 28

8

14

2002

:

.1

1999

.1999

(4)

"

1995 28

".1994 4

1999/3/7

2002/9/9

2003/1/20

1996

1995

1996

.2

.3

.4

.5

